



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 328 din 05.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D984/05.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind

organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, prezentul demers normativ are ca scop majorarea taxelor de licențiere și de autorizare a organizatorilor de jocuri de noroc din România.

Semnalăm că proiectul reprezintă forma refăcută a altui dosar transmis spre avizare Consiliului Legislativ de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 326 din 05.10.2023 și înregistrat cu nr. D979/05.10.2023, iar mare parte din observațiile formulate au fost însușite în prezentul proiect.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) al măsurilor preconizate, după cum reiese din **Secțiunea a 4 -a a Notei de fundamentare**, acesta ar fi unul pozitiv, prin creșterea veniturilor la bugetul de stat.

4. La **preambul** paragraful opt, pentru o informare completă, este necesară introducerea sintagmei „a Guvernului” după expresia „Ordonanța de urgență”.

5. La **art. I**, formulăm următoare observații:

a) marcarea acestuia se va face prin sintagma „**Art. I**”. Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect;

b) la **pct. 4**, în textul propus pentru art. 1³ alin. (3), deoarece normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, este necesar a se renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora. Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

c) la **pct. 10** la **textul propus pentru art. 10 alin. (4)**, pentru o completă informare juridică asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013, sintagma „cu modificările și completările

ulterioare” va fi redată astfel : „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2013**, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, semnalăm că nu se respectă prevederile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare. Ca urmare, este necesară revederea textelor; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

La **textul propus pentru art. 10 alin. (5¹)**, pentru unitatea redactării, sintagma „Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc” va fi redată astfel: „**O.N.J.N**”.

d) la pct. 17, la partea dispozitivă, sintagma „punctul (x)” se va reda sub forma „pct. (x)”;

e) la pct. 21, referitor la **textul propus pentru art. 15¹**, pentru respectarea cerințelor de claritate, previzibilitate și accesibilitate a reglementării, textul trebuie completat cu dispoziții prin care să se definească noțiunile de „persoane autoexcluse” și „persoane indezirabile”.

Pe de altă parte, la **art. 15¹ alin. (2)**, semnalăm că nu se înțelege care este semnificația stabilirii momentului până la care este aplicabilă obligația prevăzută de text, respectiv data de 31 martie 2024. În măsura în care aceasta reprezintă data până la care trebuie operaționalizată baza de date privind persoanele autoexcluse și indezirabile, care, potrivit art. 15¹ alin. (1) este creată, gestionată și actualizată permanent de către O.N.J.N., proiectul trebuie completat cu un articol distinct, marcat ca **art. IV**, care să cuprindă o normă distinctă în acest sens.

În plus, la **alin. (2)**, semnalăm că din formularea propusă nu rezultă cu suficientă claritate nici dacă solicitările de autoexcludere formulate în scris se depun în condițiile alin. (3), respectiv la O.N.J.N. sau la organizatorii de jocuri de noroc, ori numai la organizatorii de jocuri de noroc, și nici cum iau cunoștință organizatorii de jocuri de noroc, alții decât cei la care a fost depusă respectiva solicitare, de existența acestor cereri de autoexcludere.

În acest context, întrucât la alin. (2) se prevede în mod expres că solicitările de autoexcludere se depun „în scris”, ar trebui ca și în cuprinsul **alin. (3)** să se prevadă în mod expres modalitatea de depunere a respectivelor solicitări.

f) la **art. 25, la partea dispozitivă**, sintagma „alin. (5)” se va reda sub forma „alineatul (5)”;

g) la **pct. 26, partea dispozitivă** va avea următoarea redactare:

„29. La articolul 29 alineatul (1), **după litera b)** se introduce o **nouă literă, lit. c)** cu următorul cuprins:”.

h) la **anexă**, având în vedere că anexa se modifică și se înlocuiește, se impune eliminarea abrogărilor și o nouă marcare a textelor, în ordinea firească a punctelor sau literelor.

La punctul 1, pentru unitare redacțională în cadrul anexei, termenul „Punctul” din cadrul marcării, se va elimina.

6. La actualul art. II, pentru precizia normei, este necesară ca după sintagma „art. 10 alin. (2) să fie inserată expresia „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, pentru utilizarea limbajului specific normativ, sintagma „după intrarea în vigoare” se va înlocui cu sintagma „**după data intrării în vigoare**”.

7. La art. IV, referitor la măsura preconizată, respectiv ca din sumele existente în conturile Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din excedentul anilor precedenți (...) precum și din disponibilitățile din anul curent (...), **o cotă de 70% să se vireze către bugetul de stat în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare** a prezentului demers, se va analiza posibilitatea menținerii dispozițiilor în forma propusă, pentru considerentul că o atare prevedere, este susceptibilă de caracter discreționar, fiind lipsită totodată de predictibilitate.

În același context, apreciem că măsura în discuție trebuie corelată cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementarea-cadru a materiei.

Pe de altă parte, din formularea normei, nu reiese cu ce titlu sunt vărsate aceste sume la bugetul de stat.

În subsidiar, pentru unitate redacțională, sugerăm reformularea textului, acesta urmând să debuteze astfel:

„Art. IV. - În termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din sumele”.

8. La art. V, pentru rațiuni de redactare, părțile dispozitive se vor reda astfel:

„1. La articolul 1, alineatele (9) și (10) vor avea următorul cuprins:

2. La articolul 8 alineatul (1), partea introductivă și litera f) vor avea următorul cuprins:

3. La articolul 8, alineatul (1) litera g) se abrogă.

4. La articolul 9, alineatul (1) va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 921/05.10.2023